



Mick Antoniw AS
Cadeirydd Y Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad

SeneddDCC@senedd.cymru

12 Mawrth 2021

Annwyl Mick

Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Mesur Dros Dro) (Covid-19) (Diwygio) 2021 Rheoliadau Organig (Diwygio) 2021

Diolch am eich llythyr dyddiedig 11 Chwefror ynghylch y rheoliadau uchod a'r caniatâd a roddwyd i Lywodraeth y DU ddeddfu ar ran Cymru.

Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Mesur Dros Dro) (Covid-19) (Diwygio) 2021

Mae'r rheoliad hwn yn caniatáu i bob awdurdod cymwys ym Mhrydain Fawr gynnal gwiriadau dogfen electronig ar rai nwyddau a fewnforiwyd, am gyfnod dros dro, gan gynnwys mewn lleoliadau ar wahân i Safleoedd Rheoli Ffiniau, yn hytrach na gwirio copïau caled. Yn ogystal, mae'n caniatáu i unigolyn sydd â'r awdurdod, yr hyfforddiant a'r cymwysterau priodol gynnal gwiriadau rheoli ffin o dan oruchwyliaeth yr awdurdodau. Mae'r hawddfreintiau hyn yn gyson â hawddfreintiau eraill mewn perthynas â COVID-19 i'r Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol, a'r nod yw atal y tarfu ar y system o reolaethau swyddogol oherwydd y pandemig, gan ganiatáu cadw pellter cymdeithasol ac ymdrin â phrinder staff, heb amharu ar safonau rheolaethau swyddogol ar gyfer diogelu iechyd a llesiant pobl ac anifeiliaid. Roedd y rheoliad yn diwygio Rheoliad Gweithredu'r Comisiwn (UE) 2020/466, a ddaeth i ben ar 1 Chwefror 2021, er mwyn caniatáu parhad ac ailgyflwyno hawddfreintiau penodol i'r system o reolaethau swyddogol ym Mhrydain Fawr tan 1 Gorffennaf 2021.

Hysbyswyd swyddogion am y rheoliad hwn gyntaf ar 21 Rhagfyr 2020. Rhoddais fy nghysyniad i'r Ysgrifennydd Gwladol wneud y rheoliad hwn mewn perthynas â Chymru oherwydd dyma'r opsiwn gorau i sicrhau parhad yr hawddfreintiau dros dro o dan yr amgylchiadau presennol. Byddai peidio â bwrw ymlaen â'r ddeddfwriaeth frys hon neu ei gohirio yn golygu na fyddai awdurdodau cymwys yng Nghymru, sydd eisoes yn cael trafferth gyda phwysau amrywiol eraill, gan gynnwys COVID-19, Ffliw Adar a goblygiadau Gadael yr UE, yn elwa ar yr hawddfreintiau, gan beryglu eu gallu i gyflawni rheolaethau swyddogol o bosibl tra'n lleihau risgiau i staff o COVID-19 a glynu wrth ganllawiau pellter cymdeithasol.

Rheoliadau Organig (Diwygio) 2021

Gwnaed y rheoliad hwn o fewn amserlen lai, gan fod y rhanddirymiad ar gyfer caniatáu gwiriadau dogfennau i ddigwydd yn lle archwiliadau organig ar y safle i fod i ddod i ben ddechrau mis Chwefror 2021. Yn wreiddiol, roedd y rhanddirymiad hwn i fod i gael ei ymestyn gan ddeddfwriaeth yr UE a oedd yn dod i rym cyn diwedd y Cyfnod Pontio. Gohiriwyd y ddeddfwriaeth hon, gan arwain at yr angen i ddeddfwriaeth debyg gael ei gwneud naill ai ar lefel Prydain Fawr, neu yng Nghymru. Roedd perygl na fyddai'r ddeddfwriaeth yn cael ei gwneud mewn pryd yn y Senedd, oherwydd na chafodd swyddogion eu hysbysu amdani tan 6 Ionawr, ac na chafodd OS drafft ei dderbyn tan 21 Ionawr

Gallai hyn fod wedi rhoi Cyrff Rheoli (CRh) Organig mewn perygl o beidio â bodloni eu rhwymedigaethau statudol pe na baent yn cynnal arolygiadau ar y safle cyn y gellid gweithredu deddfwriaeth Cymru. Mewn sefyllfa o'r fath, byddai Cymru hefyd wedi bod yn wahanol i weddill Prydain Fawr wrth roi rhanddirymiad. Mae CRhau yn gweithredu ar draws ffiniau mewnol y DU, felly byddai rheolau gwahanol ar rannirymdiadau COVID-19 wedi achosi dryswch diangen. Roedd pob CRh yn cefnogi gwneud y rheoliadau hyn, gan eu bod yn lleihau'r risg y byddai eu staff a'u cynhyrchwyr yn trosglwyddo neu'n dal COVID-19 ac ni chodwyd unrhyw wrthwynebiad iddynt gan unrhyw randdeiliad arall. Roedd y diffyg dadlau ynghylch y rheoliadau yn lleihau'r ysgogiad i'r rheoliadau gael eu gwneud ar lefel Cymru, gan ei bod yn annhebygol y byddai unrhyw wrthwynebiad wedi'i wneud iddynt.

Mae'r egwyddorion sy'n sail i gytuno i arfer swyddogaethau cydredol ar gyfer yr offerynnau statudol hyn yn Atodiad A

O dan yr amgylchiadau eithriadol hyn pan fydd yn ofynnol i swyddogion ystyried a chywiro swm digynsail o ddeddfwriaeth o fewn amserlen dynn a chydag adnoddau cyfyngedig, egwyddor gyffredinol Llywodraeth Cymru yw ei bod yn briodol i Lywodraeth y DU ddeddfu ar ein rhan mewn nifer fawr o offerynnau statudol.

Roedd nifer o ddiffygion yng Nghyfraith yr UE na chafodd eu datrys drwy ddiwygiadau gweithredu yn 2020. Paratowyd Rheoliadau 2021 o ganlyniad i drafodaethau parhaus rhwng swyddogion y DU a Llywodraeth Cymru. Bu hanes hir o gydweithio yn y maes hwn ac mae hyn wedi cael ei adlewyrchu yn ystod y pandemig presennol.

Gan fod y rheoliadau hyn wedi'u gwneud gan ddefnyddio pwerau cydamserol a mwy, teimlwn fod angen hysbysu'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a Chyfansoddiad yr oeddwn wedi rhoi caniatâd iddynt. Hysbysais y Pwyllgor Newid yn yr Hinsawdd, yr Amgylchedd a Materion Gwledig hefyd o'm penderfyniad, oherwydd bod pwnc y rheoliadau hyn o fewn eu maes pwnc.

Cofion



Lesley Griffiths AS

Gweinidog yr Amgylchedd, Ynni a Materion Gwledig

Rheoliadau Rheolaethau Swyddogol (Mesur Dros Dro) (Covid-19) (Diwygio) 2021

Egwyddorion mae Swyddogion wedi cytuno arnynt ar gyfer arfer swyddogaethau cydredol	Sylwadau
<p><i>Egwyddor 1: Rhaid bod trefniadau llywodraethu cadarn ar waith – h.y. prosesau wedi'u diffinio'n glir sy'n cynnwys trafodaethau polisi manwl ar lefel swyddogol hyd at oruchwyliaeth gan fforymau Gweinidogol – er mwyn galluogi cytundeb rhynglywodraethol ynghylch arfer swyddogaethau.</i></p>	<p>Mae prosesau llywodraethu wedi'u diffinio'n glir ar gyfer y mater hwn. Cytunwyd ar y polisi hwn yn y Grŵp Polisi Clefydau Anifeiliaid (a fynychwyd gan yr ASB ac APHA hefyd), sef corff llywodraethu Fframwaith Cyffredin y DU ar lechyd a Lles Anifeiliaid.</p>
<p><i>Egwyddor 2: Os ydym yn argymhell caniatáu hwylustod yn absenoldeb trefniadau llywodraethu sydd wedi'u datblygu'n llawn, neu os nad ydym yn sicr ynghylch sut y caiff y swyddogaethau eu harfer ar yr adeg pan geisir caniatâd, dylem sicrhau bod ein caniatâd wedi'i ddiffinio mor gul â phosibl o ran:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. yr union swyddogaethau rydym yn cydsynio iddynt gael eu harfer;</i> <i>2. y cyfnod rydym yn rhoi cydsyniad ar ei gyfer – yn ddelfrydol cyfnod byr gyda mecanwaith adolygu wedi'i ddiffinio, a heb amharu ar y trefniadau hirdymor;</i> <i>3. y gofynion sylfaenol ar gyfer trafodaethau rhynglywodraethol parhaus.</i> 	<p>Nid yw hyn yn berthnasol gan fod trefniadau llywodraethu diffiniedig wedi cael eu datblygu'n llawn. Yn ogystal, mae swyddogaethau a'r graddau y maent yn cael eu defnyddio wedi'u diffinio'n dda (gan fod yr hawddfreintiau hyn wedi bod ar waith am sawl mis ers i bandemig COVID-19 ddechrau a Rheoliad yr UE ddod i rym yn 2020). Mae trafodaethau rheolaidd yn parhau i gael eu cynnal rhwng arweinwyr polisi lechyd a Lles Anifeiliaid, Prif Swyddogion Milfeddygol a'r asiantaethau gweithredol i drafod y materion hyn a chytuno ar gyfeiriad polisi.</p>
<p><i>Egwyddor 3: Rhaid i swyddogion allu rhoi sicrwydd i Weinidogion eu bod wedi:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. ystyried yn ofalus y sail resymegol ar gyfer polisiâu tymor hwy a'r egwyddor gyfansoddiadol ehangach bod Gweinidogion Cymru yn arfer swyddogaethau mewn perthynas â Chymru, gan ddisgwyl mai dim ond yn y tymor byr y mae materion capasiti yn berthnasol;</i> <i>2. gwerthuso'r opsiwn 'Cymru yn unig' phenderfynu nad yw'n ddymunol yn yr achos hwn;</i> <i>3. ystyried a yw'r trefniadau llywodraethu'n ddigon cadarn i ddiogelu buddiannau Cymru neu beidio;</i> 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nid oes unrhyw ymrwymiadau hirdymor, gyda Rheoliad 2020/466 a ddargedwir yn dod i ben ym mis Gorffennaf. Fodd bynnag, gallai'r profiadau a'r gwersi a ddysgwyd o'r dull hwn lywio ffyrdd yn y dyfodol o wella'r ffordd mae rheolaethau swyddogol yn cael eu gweithredu, yn unol â thueddiadau ehangach mewn perthynas â defnyddio technoleg a gweithio o bell, a all greu arbedion effeithlonrwydd. 2. Byddai'n bosibl, ond yn annymunol deddfu ar wahân yng Nghymru oherwydd pwysau amrywiol o ran adnoddau. Yn ogystal, dylai fod dull cyson o ymdrin â rheolaethau swyddogol ledled Prydain gyfan ac ni

<p>4. <i>cynllunio'r telerau a'r broses orau bosibl ar gyfer rhoi caniatâd sy'n diogelu ein sefyllfa yn y tymor hwy (gyda chwmpas a pharhad wedi'u diffinio'n glir yn ogystal â chyfranogiad llawn ar bob cam o ddatblygu a gweithredu polisi);</i></p> <p>5. <i>defnyddio dull cyson wrth wneud penderfyniadau, fel bod Llywodraeth Cymru yn ei chyfanrwydd yn gweithredu mewn modd cydlynol – ar lefel portffolio ac yn ehangach.</i></p>	<p>fyddai ymwahanu trawsffiniol yn fuddiol. Gallai amrywiadau yn y ffordd y gweithredir rheolaethau swyddogol arwain at ystumio'r farchnad pe bai busnesau a masnachwyr yn teimlo eu bod yn cael eu trin yn wahanol ar draws ffiniau.</p> <p>3. Mae'r trefniadau llywodraethu yn foddhaol ac yn cynnwys Fframwaith Cyffredin ymarferol.</p> <p>4. Cafodd yr OS hwn ei gymeradwyo yn dilyn dadansoddiad manwl gan swyddogion, ac ar yr amod bod yr hawddfreintiau ar waith am gyfnod penodol yn unig. Os oes angen deddfu ymhellach, unwaith eto byddai dadansoddiad trylwyr yn cael ei gynnal gan swyddogion; a chynhwysid yr opsiwn ar gyfer deddfwriaeth ar wahân i Cymru, neu gydsyniad unwaith eto, fel y bo'n briodol.</p> <p>5. Mae Llywodraeth Cymru yn dilyn yr egwyddorion a amlinellir yn y tabl hwn.</p>
<p><i>Egwyddor 4: Dylid cyflwyno penderfyniad ynghylch a ddylid rhoi cydsyniad i Lywodraeth y DU arfer swyddogaeth gydredol mewn perthynas â Chymru yn y lle cyntaf i'r Cwnsler Cyffredinol, ac i Weinidog y portffolio cyn gynted ag y bo modd yn y broses.</i></p>	<p>Gweithredwyd drwy'r Cyngor Gweinidogol a anfonwyd gan swyddogion ar 21 Ionawr.</p>
<p><i>Egwyddor 5: Dylai Gweinidogion ysgrifennu at y pwyllgorau polisi perthnasol i'w hysbysu am fwriad i gydsynio i Lywodraeth y DU arfer swyddogaeth gydredol a deddfwriaethol mewn perthynas â Chymru, a lle mae amser yn caniatáu rhoi cyfle i'r Senedd fynegi barn cyn i Weinidogion roi cydsyniad.</i></p>	<p>Rydym yn bwriadu ysgrifennu at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig a'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad i'w hysbysu am ein bwriadu i roi cysyniad i Lywodraeth y DU.</p>
<p><i>Egwyddor 6: Mae'r un egwyddorion sy'n ymwneud â gweithio rhynglywodraethol, cytundeb Gweinidogol a hysbysu'r Senedd yn berthnasol i ddarparu a thynnu'n ôl cydsyniad i arfer swyddogaeth gydredol.</i></p>	<p>Dilynwyd fel y nodwyd uchod.</p>

Rheoliadau Organig (Diwygio) 2021

Egwyddorion mae Swyddogion wedi cytuno arnynt ar gyfer arfer swyddogaethau cydredol	Sylwadau
<p><i>Egwyddor 1: Rhaid bod trefniadau llywodraethu cadarn – h.y. prosesau wedi'u diffinio'n glir sy'n cynnwys trafodaethau polisi manwl ar lefel swyddogol hyd at oruchwyliaeth gan fforymau Gweinidogol – er mwyn galluogi cytundeb rhynglywodraethol ynghylch arfer swyddogaethau.</i></p>	<p>Mae prosesau llywodraethu wedi'u diffinio'n glir ar gyfer y mater hwn. Cytunwyd ar y polisi hwn yng Ngweithgor y Pedair Gwlad ar Gynhyrchion Organig, sy'n cael ei lywodraethu gan Gytundeb Fframwaith Amlinellol Dros Dro y DU ar gyfer Cynhyrchion Organig.</p>
<p><i>Egwyddor 2: Os ydym yn argymhell caniatáu hwylustod yn absenoldeb trefniadau llywodraethu sydd wedi'u datblygu'n llawn, neu os nad ydym yn sicr ynghylch sut y caiff y swyddogaethau eu harfer ar yr adeg pan geisir caniatâd, dylem sicrhau bod ein caniatâd wedi'i ddiffinio mor gul â phosibl o ran:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. yr union swyddogaethau rydym yn cydsynio iddynt gael eu harfer;</i> <i>2. y cyfnod rydym yn rhoi cydsyniad ar ei gyfer – yn ddefnyddiol cyfnod byr gyda mecanwaith adolygu wedi'i ddiffinio, a heb amharu ar y trefniadau hirdymor;</i> <i>3. y gofynion sylfaenol ar gyfer trafodaethau rhynglywodraethol parhaus</i> 	<p>Nid yw hyn yn berthnasol gan fod trefniadau llywodraethu diffiniedig wedi'u datblygu'n llawn. Yn ogystal, mae swyddogaethau a'r graddau y maent yn cael eu defnyddio wedi'u diffinio'n dda (gan fod yr hawddfreintiau hyn wedi bod ar waith am sawl mis ers i bandemig COVID-19 ddechrau a Rheoliad yr UE ddod i rym yn 2020). Mae trafodaethau rheolaidd yn parhau i gael eu cynnal rhwng swyddogion sy'n gweithio ar bolisi cynhyrchion organig ar draws y Pedair Gwlad i drafod y materion hyn y chytuno ar cyfeiriad polisi.</p>
<p><i>Egwyddor 3: Rhaid i swyddogion allu rhoi sicrwydd i Weinidogion eu bod wedi:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <i>1. ystyried yn ofalus y sail resymegol ar gyfer polisiâu tymor hwy a'r egwyddor gyfansoddiadol ehangach bod Gweinidogion Cymru yn arfer swyddogaethau mewn perthynas â Chymru, gan ddisgwyl mai dim ond yn y tymor byr y mae materion capasiti yn berthnasol;</i> <i>2. gwerthuso'r opsiwn 'Cymru yn unig' a phenderfynu nad yw'n ddymunol yn yr achos hwn;</i> <i>3. ystyried a yw'r trefniadau llywodraethu'n ddigon cadarn i ddiogelu buddiannau Cymru neu beidio;</i> <i>4. cynllunio'r telerau a'r broses orau bosibl ar gyfer rhoi caniatâd sy'n</i> 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nid oes unrhyw ymrwymiadau hirdymor, gan mai dim ond tra bo'r risg o COVID-19 yn uchel y bydd yr hawddfrait hwn yn parhau i fod ar waith. 2. Byddai'n bosibl, ond yn annymunol deddfu ar wahân yng Nghymru oherwydd yr amserlen fer. Yn ogystal, mae potensial ar gyfer problemau pe bai deddfwriaeth Cymru yn dod i rym yn ddiweddarach neu pe bai'n wahanol o ran ei chynnwys. Mae Cyrrff Rheoli yn gweithio ar draws ffiniau mewnol y DU, a gallai rheolau gwahanol ar reolaethau swyddogol sy'n dod i rym ar fyr rybudd amharu'n sylweddol ar eu gweithrediadau.

<p><i>diogelu ein sefyllfa yn y tymor hwy (gyda chwmpas a pharhad wedi'u diffinio'n glir yn ogystal â chyfranogiad llawn ar bob cam o ddatblygu a gweithredu polisi);</i></p> <p><i>5. defnyddio dull cyson wrth wneud penderfyniadau, fel bod Llywodraeth Cymru yn ei chyfanrwydd yn gweithredu mewn modd cydlynol – ar lefel portffolio ac yn ehangach.</i></p>	<p>3. Mae'r trefniadau llywodraethu yn foddhaol ac yn cynnwys Fframwaith Cyffredin ymarferol.</p> <p>4. Cafodd yr OS hwn ei gymeradwy yn dilyn dadansoddiad manwl gan swyddogion, ac ar yr amod bod yr hawddfreintiau ar waith am gyfnod penodol. Os oes angen deddfu ymhellach, unwaith eto byddai dadansoddiad trylwyr yn cael ei gynnal gan swyddogion; a chynhwysid yr opsiwn ar gyfer deddfwriaeth ar wahân i Cymru, neu gydsyniad unwaith eto, fel y bo'n briodol.</p> <p>5. Mae Llywodraeth Cymru yn dilyn yr egwyddorion a amlinellir yn y tabl hwn.</p>
<p><i>Egwyddor 4: Dylid cyflwyno penderfyniad ynghylch a ddylid rhoi cydsyniad i Lywodraeth y DU arfer swyddogaeth gydredol mewn perthynas â Chymru yn y lle cyntaf i'r Cwnsler Cyffredinol, ac i Weinidog y portffolio cyn gynted ag y bo modd yn y broses.</i></p>	<p>Gweithredwyd drwy'r Cyngor Gweinidogol a anfonwyd gan swyddogion ar 26 Ionawr.</p>
<p><i>Egwyddor 5: Dylai Gweinidogion ysgrifennu at y pwyllgorau polisi perthnasol i'w hysbysu am fwriad i gydsynio i Lywodraeth y DU arfer swyddogaeth gydredol a deddfwriaethol mewn perthynas â Chymru, a lle mae amser yn caniatáu rhoi cyfle i'r Senedd fynegi barn cyn i Weinidogion roi cydsyniad.</i></p>	<p>Rydym yn bwriadu ysgrifennu at y Pwyllgor Newid Hinsawdd, Amgylchedd a Materion Gwledig a'r Pwyllgor Deddfwriaeth, Cyfiawnder a'r Cyfansoddiad i'w hysbysu am ein bwriadu i roi cysyniad i Lywodraeth y DU.</p>
<p><i>Egwyddor 6: Mae'r un egwyddorion sy'n ymwneud â gweithio rhynglywodraethol, cytundeb Gweinidogol a hysbysu'r Senedd yn berthnasol i ddarparu a thynnu'n ôl cydsyniad i arfer swyddogaeth gydredol.</i></p>	<p>Dilynwyd fel y nodwyd uchod.</p>